

**中共济南市委组织部  
中共济南市委机构编制委员会办公室  
济南市人力资源和社会保障局  
济南市人民政府国有资产监督管理委员会  
济南市残疾人联合会**

**文件**

济残联〔2022〕23号

**关于贯彻落实《机关、事业单位、  
国有企业带头安排残疾人就业办法》的通知**

各区县党委组织部、编办、人力资源社会保障局、国资委、残联，高新区、南部山区、起步区管委会有关部门，市直各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将中共山东省委组织部、省编办、省人力资源和社会保障厅、省国资委、省残联等5部门《关于印发〈机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法〉的通知》（鲁残联发〔2022〕14号）转发给你们，并结合我市实际，提

出以下实施意见，一并贯彻执行。

## **一、提高政治站位，充分认识按比例安排残疾人就业的重要意义**

按比例安排残疾人就业是国家的法律制度，体现了对残疾人群体的特殊关爱。《残疾人就业条例》、《山东省残疾人就业办法》规定，用人单位应当按照不低于本单位在职职工总数 1.5% 的比例安排残疾人就业。《济南市“十四五”残疾人事业发展规划》规定：党政机关、事业单位、国有企业采取预留岗位、定向招录等方式带头安置残疾人就业。机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业工作，是贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和党中央国务院决策部署的重要政治责任。

## **二、明确任务目标，形成按比例安排残疾人就业工作合力**

机关、事业单位、国有企业应当积极采取措施，合理开发残疾人就业岗位，安排残疾人就业未达到规定比例的编制 50 人（含）以上的党政机关和编制 67 人（含）以上的事业单位（中小学、幼儿园除外）到 2025 年（含）至少安排 1 名残疾人就业，安排残疾人就业未达到规定比例的国有企业应当通过多种形式定向招聘符合要求的残疾人。县级及以上残联机关干部队伍中残疾人要在 2024 年前达到 15% 以上。各级机关、事业单位、国有企业于 2022 年 7 月 20 日前将 2022 年—2025 年分年度安排残疾人就业计划报同级政府残工委办公室。

### 三、强化监督管理，切实保障按比例安排残疾人就业工作取得实效

公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门、国有资产监督管理部门要于每年11月底前向同级政府残工委办公室提供当年残疾人就业情况，并同时报送上级主管部门。市政府残工委办公室对全市当年残疾人就业情况进行分析、总结，于12月底前报市委市政府。各部门要加强数据共享、比对、核实，协助做好安排残疾人就业情况定期公示工作。

机关、事业单位、国有企业未按比例安排残疾人就业，且未采取缴纳残疾人就业保障金等其它方式履行法定义务的，不能参评先进单位，其主要负责同志不能参评先进个人，其信用记录纳入公共信用信息平台。各区县、各有关部门要根据本通知要求，结合各自工作制定具体落实措施并报送有关主管部门。

市残联联系人：王凤玉，电话：89730856

中共济南市委组织部 中共济南市委机构编制委员会办公室 济南市人力资源和社会保障局

济南市人民政府国有资产监督管理委员会 济南市残疾人联合会

2022年6月27日

中共山东省委组织部  
中共山东省委机构编制委员会办公室  
山东省人力资源和社会保障厅 文件  
山东省人民政府国有资产监督管理委员会  
山东省残疾人联合会

鲁残联发〔2022〕14号

---

**关于转发《关于印发〈机关、事业单位、  
国有企业带头安排残疾人就业办法〉的通知》  
的通知**

各市党委组织部、编办、人力资源社会保障局、国资委、残联，省直各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将中共中央组织部、中央编办、人力资源社会保障部、国务院国资委、中国残联等5部门《关于印发〈机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法〉的通知》（残联发〔2021〕

51号)转发给你们,并提出以下意见,请一并贯彻执行。

一、机关、事业单位应当建立残疾人就业岗位预留工作长效机制,积极采取措施,安排残疾人就业。安排残疾人就业未达到规定比例的省级、市级编制50人(含)以上的党政机关和编制67人(含)以上的事业单位(中小学、幼儿园除外)应当拟定2022年-2025年分年度安排残疾人就业计划(含机关事业单位编制数、每年安排的计划数、安排方式等),通过公开录用、遴选、选调、公开招聘、退役军人安置等多渠道、多形式,采取专设职位、岗位面向残疾人招录(聘)等措施,到2025年(含)至少安排1名残疾人就业。在专设残疾人职位、岗位招录(聘)时,可适当放宽开考比例、年龄、户籍、专业、学历等报名条件。2022年-2025年分年度安排残疾人就业计划情况,要于2022年6月底前报同级政府残工委办公室。

二、安排残疾人就业未达到规定比例的国有企业应当积极开发适合残疾人就业的岗位,在招聘计划中单列一定数量的岗位,通过多种形式定向招聘符合要求的残疾人。

三、机关、事业单位面向残疾人招录(聘)的职位、岗位体检条件由省级公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门会同同级有关部门确定,省级有关部门负责制定残疾人参加机关、事业单位、国有企业招录(聘)考试申请合理便利的支持保障措施,各市按要求抓好落实。

四、机关、事业单位、国有企业未按比例安排残疾人就业,

且未采取缴纳残疾人就业保障金等其它方式履行法定义务的，不能参评先进单位，其主要负责同志不能参评先进个人，其信用记录纳入省公共信用信息平台。

五、各级残联要主动协助配合主管部门、用人单位开展录（聘）用残疾人工作，根据职位（岗位）需求提供符合相应条件的残疾人信息。要为残疾人提供必要的帮助和支持服务，切实维护残疾人合法权益。要加大就业政策和典型案例的宣传力度，营造良好社会氛围。县级及以上残联机关干部队伍中残疾人要在2024年前达到15%以上。

六、公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门要于每年11月底前向同级政府残工委办公室提供当年录（聘）用残疾人情况，并同时报送上级主管部门。各部门要加强数据共享、比对、核实，协助做好安排残疾人就业情况定期公示工作。

各地在工作中遇到的新情况、新问题以及意见建议，要及时向有关主管部门反映。



(此页无正文)



中共中央组织部  
中央机构编制委员会办公室  
人力资源社会保障部  
国务院国有资产监督管理委员会  
中国残疾人联合会

文件

残联发〔2021〕51号

---

关于印发《机关、事业单位、国有企业  
带头安排残疾人就业办法》的通知

各省、自治区、直辖市党委组织部、编办、人力资源社会保障厅、国资委、残联，新疆生产建设兵团党委组织部、编办、人力资源社会保障局、国资委、残联：

为保障残疾人就业权利，促进党政机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业，根据国务院《“十四五”残疾人保障和

发展规划》有关规定，有关部门制定了《机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业办法》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



中共中央组织部



中央机构编制委员会办公室



人力资源社会保障部



国务院国有资产监督管理委员会



中国残疾人联合会

2021年10月27日

# 机关、事业单位、国有企业 带头安排残疾人就业办法

## 第一章 总 则

**第一条【依据】** 为促进机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业，根据《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国残疾人保障法》、《事业单位人事管理条例》、《残疾人就业条例》、《无障碍环境建设条例》以及国家相关规定，制定本办法。

**第二条【适用范围】** 本办法适用于机关、事业单位、国有企业通过公开录用、遴选、选调、公开招聘等方法安排残疾人担任公务员、工作人员或职工。

**第三条【对用人单位的要求】** 机关、事业单位、国有企业应当积极采取措施，按比例安排残疾人就业，依法办理入职手续或签订劳动（聘用）合同；安排残疾人就业未达到规定比例的，应当依法采取缴纳残疾人就业保障金等其他方式履行法定义务。

**第四条【合理便利】** 国家或招录（聘）机关（单位）举办的各类录用、遴选、选调、招聘、职业资格考试（包括笔试、面试等），有残疾人参加的，应当采取适当措施，为残疾人提供必要支持条件与合理便利。

机关、事业单位、国有企业应当对就业场所进行无障碍环境改造，为残疾人就业创造必要的劳动保障条件。

**第五条【“十四五”规划目标】** 到2025年，安排残疾人就业未达到规定比例的省级、地市级编制50人（含）以上的党政机关至少安排1名残疾人，编制67人（含）以上的事业单位（中小学、幼儿园除外）至少安排1名残疾人就业。县级及以上残联机关干部队伍中要有15%以上的残疾人。

安排残疾人就业未达到规定比例的国有企业应当根据行业特点，积极开发适合残疾人就业的岗位，安排残疾人就业。

**第六条【原则性要求】** 在坚持具有正常履行职责的身体条件的前提下，对残疾人能够胜任的职位、岗位，在同等条件下优先录（聘）用残疾人。

## 第二章 安排计划与招考（聘）公告

**第七条【招录公告】** 机关、事业单位、国有企业制定的招录（聘）计划，公务员主管部门、事业单位及其主管部门、事业单位人事综合管理部门制定、发布的招考招聘公告，除特殊职位、岗位外，不得设置限制残疾人报考的资格条件。

限制残疾人报考的特殊职位、岗位，公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门、国有资产监督管理部门应会同同级残联予以充分论证后发布。

**第八条【安排计划的拟定】** 符合本办法第五条规定的机

关、事业单位未安排残疾人就业的，应当拟定一定期限内达到招录（聘）残疾人规定的具体计划，采取专设职位、岗位面向残疾人招录（聘）等措施，多渠道、多形式安排残疾人，确保按时完成规定目标。

国有企业安排残疾人就业未达到规定比例的，在有适合岗位的情况下，应当在招聘计划中单列一定数量的岗位，根据规定的原则和程序定向招聘符合要求的残疾人。

**第九条【定向招录】** 机关、事业单位、国有企业专设残疾人职位、岗位招录（聘）时，公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门、国有资产监督管理部门可以给予适当放宽开考比例、年龄、户籍等倾斜政策。

**第十条【安排计划的落实】** 机关、事业单位招录（聘）残疾人就业的计划按有关规定报送主管部门。未能按招录（聘）计划及时安排残疾人就业的，应当及时提出新的招录（聘）计划。

### 第三章 考 试

**第十一条【合理便利申请】** 残疾人参加招录（聘）、职业资格考试（包括笔试、面试等），确需安排无障碍考场，提供特殊辅助工具，采用大字试卷、盲文试卷、电子试卷或由专门工作人员予以协助等合理便利的，经残疾人本人申请，由考试主管或组织单位会同同级残联审核确认，各级残联应当协助考试组织单位提供技术和人员支持。

**第十二条【能力测评的特殊规定】** 机关、事业单位、国有企业专设职位、岗位招录（聘）残疾人的，可以采取适合的考试方法进行测评。

## 第四章 体检与考察

**第十三条【体检标准的制定】** 省级及以下机关、事业单位面向残疾人招录（聘）的职位、岗位体检条件由省级公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门会同同级有关部门确定。残疾人进入机关、事业单位、国有企业就业，需要职业资格证书的，不得额外增加与职位、岗位要求无关的身体条件要求。

**第十四条【体检信息填报】** 残疾人有权保护个人隐私，机关、事业单位、国有企业在审核报考人信息时，不得以残疾本身作为是否健康的依据。除明确要求外，不得以残疾人未主动说明残疾状况作为拒绝录（聘）用的理由。

**第十五条【考察】** 招录（聘）机关（单位）按照有关规定对专项职位、岗位招录（聘）的残疾人报考资格进行复审时，分别由同级残联、退役军人事务部门协助核验残疾人证、残疾军人证信息是否真实、准确。

## 第五章 公示与监督

**第十六条【招录公示与录用】** 机关、事业单位、国有企业面向残疾人招录（聘）的，按有关规定进行公示后，除规定不得

录（聘）用的情形和发现有其他影响录（聘）用问题外，不得拒绝录（聘）用。

**第十七条【按比例就业公示】** 公务员主管部门、事业单位人事综合管理部门、国有资产监督管理部门应当按照有关规定协助开展机关、事业单位、国有企业安排残疾人就业情况定期公示工作。

**第十八条【按比例就业年审提供情况】** 公务员主管部门、事业单位主管部门每年应当向同级政府残工委办公室提供当年录（聘）用残疾人情况，按照残疾人按比例就业年审工作相关要求，协助开展相关数据查询、比对、核实等工作。

**第十九条【残联责任】** 各级残联应当为机关、事业单位、国有企业招录（聘）残疾人在面试、体检、岗前培训、无障碍沟通等方面提供帮助和服务，向国有企业介绍和推荐适合人选，帮助其开发适合残疾人的岗位。

**第二十条【用人单位责任】** 机关、事业单位、国有企业未按比例安排残疾人就业，且未采取缴纳残疾人就业保障金等其它方式履行法定义务的，不能参评先进单位，其主要负责同志不能参评先进个人。

**第二十一条【国有企业责任】** 国有企业应当将安排残疾人就业情况纳入企业社会责任报告予以披露。

**第二十二条【个人责任】** 面向残疾人招录（聘）的职位、岗位，报考或申请人在报名时提供虚假残疾信息或证件（证明）

的，一经查实，取消其报考及录（聘）用资格。

**第二十三条【救济】** 机关、事业单位、国有企业以不具备正常履职身体条件为由，拒绝招录（聘）进入体检环节的残疾人的，应当向主管部门、人事综合管理部门进行充分说明，并将有关情况通报同级残联。经核实残疾人合法权益受到侵犯的，依据有关规定和程序处理。

## 第六章 附 则

**第二十四条** 本办法所称机关，是指各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关和各民主党派机关、群团机关；事业单位，是指国家为了社会公益目的，由国家机关举办或者其他组织利用国有资产举办的，从事教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织；国有企业，是指国有、国有控股和国有资本占主导地位的企业。

**第二十五条** 本办法由中国残疾人联合会商中共中央组织部、中央机构编制委员会办公室、人力资源和社会保障部、国务院国有资产监督管理委员会等负责解释。

**第二十六条** 本办法自发布之日起施行。

信息公开形式：主动公开。

---

中国残联办公厅

2021年10月27日印发



信息公开形式：主动公开

---

山东省残疾人联合会办公室

2022年4月13日印发

---

